

ГЛАВНЫЙ— ИЗБИРАТЕЛЬ



Орловская область готовится к выборам, которые состоятся в Единый день голосования 18 сентября. Об особенностях избирательной кампании и ее масштабах рассказала председатель Избирательной комиссии Орловской области Людмила Маркина.

— Установлен Единый день голосования — 18 сентября. Почему выбрана именно эта дата?

— Начиная с 2012 года, федеральным законодательством установлен Единый день голосования — второе воскресенье сентября. В текущем году в ходе выборов также предстоит избрать новый состав Государственной Думы РФ, а согласно законодательным нормам они должны быть назначены на третье воскресенье сентября. При совмещении выборов федерального, регионального и местного уровней было определено, что выборы пройдут 18 сентября 2016 года.

— В чем основная особенность избирательной кампании этого года?

— Безусловно, в ее масштабности. На территории Орловской области в Единый день голосования состоятся выборы депутатов Государственной Думы РФ, Орловского областного Совета народных депутатов, пройдут 244 избирательные кампании по выборам в органы местного самоуправления. Будет замещаться 2182 мандата различного уровня. Стоит отметить, что выборы депутатов Государственной Думы впервые после тринадцатилетнего перерыва пройдут по смешанной, мажоритарно-пропорциональной системе. Из 450 депутатов парламента 225 мандатов будут распределены по единому избирательному округу, исходя из федеральных списков кандидатов, зарегистрированных ЦИК России. Другие 225 мандатов будут распределены по одномандатным избирательным округам. На территории Орловской области образован Орловский одномандатный избирательный округ № 145. Избирательная комиссия региона в данном случае наделена полномочиями окружной избирательной комиссии.

Выборы депутатов законодательного собрания региона также пройдут по смешанной системе. Образовано 25 одномандатных округов. Соответственно, из 50 депутатов Орловского областного Совета половина мандатов распределится по одномандатным избирательным округам, другая половина распределится между списками политических партий, которые будут участвовать в выборах.

— Насколько активно себя проявляют политические силы?

— Активность политических партий, в силу закона имеющих право принимать участие в выборах, достаточно высока. Избирательные кампании идут чуть более месяца, но вместе с тем, по данным Министерства юстиции РФ, в выборах депутатов Государственной Думы в качестве избирательных объединений имеют право принимать участие 75 политических партий. Согласно информации Управления Минюста по Орловской области, могут принимать участие в выборах 56 региональных отделений политических партий. Уже 11 партий уведомили региональную Избирательную комиссию о проведении своих партийных мероприятий, на которых приняты решения о выдвижении списков кандидатов и кандидатов по одномандатным округам. На всех проводимых партиями мероприятиях присутствовали представители Избирательной комиссии Орловской области.

После этого избирательные объединения предоставляют в избирком необходимые документы для выдвижения и заверения списков кандидатов на соответствующих выборах. Облизбирком уже заверил областные списки кандидатов пяти политических партий на выборах в областной Совет — от региональных отделений партии «Единая Россия», Коммунистической партии Российской Федерации, ЛДПР, «Народ против коррупции» и партии «Патриоты России».

— Расскажите подробнее об изменении в избирательном законодательстве.

— Выборное законодательство совершенствуется ежегодно. Последние изменения федеральный законодатель внес в закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и в специальные законы, регулирующие порядок проведения выборов федерального, регионального и местных уровней. Как уже говорилось выше, это переход к смешанной избирательной системе, как на федеральном, так и на региональном уровне. Кроме того, на территории региона пройдут выборы депутатов представительных органов городских округов (городов Мценск и Ливны).

Важные изменения касаются и наших избирателей. Теперь по федеральному закону «О выборах депутатов Государственной Думы» избиратель, который имеет временную регистрацию, вправе прийти на избирательный участок, находящийся по месту его временной регистрации и проголосовать. Но существует ряд условий — временная регистрация должна быть осуществлена не позднее, чем до 17 июня текущего года. И соответственно, избиратель с временной регистрацией в установленном законом срок должен обратиться в соответствующую территориальную избирательную комиссию, чтобы подать заявление о включении его в список избирателей.

Еще одно важное изменение коснулось наблюдателей — также участников избирательного процесса. Теперь четко определен порядок направления наблюдателей на избирательные участки. Зарегистрированный кандидат, доверенное лицо зарегистрированного кандидата или избирательное объединение, имеющее зарегистрированный список кандидатов, вправе направить в день голосования для работы в участковые избирательные комиссии своих наблюдателей. В день голосования они будут присутствовать на конкретных избирательных участках, следить за ходом голосования, и подведением его итогов. Субъекты, имеющие право направлять наблюдателей, обязаны не менее чем за три дня до голосования предоставить списки в территориальные комиссии с данными о наблюдателях, которые будут направлять на избирательные участки.

— На некоторых участках избиратели получат до шести бюллетеней. Почему так много?

— Это особенность предстоящего Единого дня голосования. Выборы у нас совмещенные, они проходят по смешанной системе. Придя на избирательный участок, избиратель получит два бюллетеня по выборам в Государственную Думу РФ — один по единому федеральному округу, включающему всю территорию России, другой по одномандатному избирательному округу. Применительно к Орловской области, это бюллетень по одномандатному избирательному округу № 145. В соответствии с той же смешанной системой, на выборах депутатов областного Совета приходящий на свой участок избиратель также получает два бюллетеня — по единому избирательному округу, включающему всю территорию Орловской области, и по одномандатному округу, где он включен в списки избирателей. Аналогично — в городах Ливны и Мценск по смешанной избирательной системе также выдается два бюллетеня. Поэтому действительно, максимальное количество бюллетеней, которое избиратель может получить на руки на предстоящих выборах, равняется шести. Ранее действовавшее ограничение по числу избирательных бюллетеней в количестве четырех штук — теперь не предусмотрено.

— Будет ли на предстоящих выборах установлен порог явки избирателей? Могут ли выборы быть признаны несостоявшимися из-за ее низкого уровня?

— В законодательстве порог явки не закреплен. Выборы будут признаны состоявшимися при любой явке. Конечно, явка зависит от активности избирателей по участию в выборах, от степени их гражданской ответственности и осознания важности предстоящего голосования в политической жизни страны. Мы хорошо представляем, что избрание федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов РФ — это вектор развития на предстоящие пять лет как для страны в целом, так и для отдельно взятого региона.

— Как поступать избирателю, если он не может присутствовать в день голосования на своем избирательном участке?

— Процедура реализации активного избирательного права граждан, которые в день голосования не могут прийти на участок, где они включены в список избирателей, прописана законодательно. Не так давно в законодательство вернули институт досрочного голосования. Но ввиду того, что в текущем году кампания оказывается совмещенной и включают в себя выборы депутатов Государственной Думы, законодатель предусмотрел, что в описанной вами ситуации избиратель имеет возможность обратиться в установленные законом сроки в территориальную избирательную комиссию за 45 суток до дня голосования (в календарном исчислении текущего года — с 3 августа по 6 сентября), написать заявление и получить открепительное удостоверение, в более поздние сроки (с 7 по 17 сентября) он может обратиться в участковую избирательную комиссию, где он включен в списки избирателей. Далее также пишется заявление, выдается открепительное удостоверение и при отъезде например, в соседний регион можно реализовать свое избирательное право по месту пребывания. Разумеется, что в таком случае для голосования на выборах депутатов Государственной Думы гражданин получит только один бюллетень, поскольку в другом регионе он уже не обладает активным избирательным правом по одномандатному округу.

— В текущем году будет работать избирательный участок на железнодорожном вокзале в Орле. С какой целью это делается?

— Еще в январе 2013 года, при внесении изменений в федеральное законодательство о выборах, у нас было образовано 725 избирательных участков, сроком на пять лет, на тот же срок полномочий формировались участковые избирательные комиссии. К Единому дню голосования законодатель дает возможность образовывать участки в местах временного пребывания избирателей. Это и медучреждения, и санатории, и места содержания под стражей, и предприятия с непрерывным трудовым циклом. В Орловской области мы традиционно дополнительно образуем временные участки в больницах, следственном изоляторе города Орла, а на выборах федерального уровня — также на железнодорожном вокзале. Здесь планируется образование избирательного участка. Там избиратели смогут проголосовать только на выборах депутатов Государственной Думы, и только по открепительным удостоверениям.

— Пожалуйста, расскажите об особенностях процедуры голосования лиц, находящихся в больницах, под стражей, или иногородних студентов.

— Лица, в день голосования находящиеся в местах временного пребывания, будут включены в список избирателей — но исходя из данных, которые предоставят в участковые избирательные комиссии руководители больницы, иного учреждения, следственного изолятора или иного учреждения. Следовательно, у них будет возможность активно реализовать свое избирательное право.

— Кто входит в состав избирательных комиссий Орловской области?

— Правом вносить кандидатуры в состав участковых избирательных комиссий обладают политические партии, общественные организации, территориальные избиркомы предельных составов. Общая численность состава участковых избирательных комиссий — чуть более 6800 человек. Плюс члены участковых комиссий с правом совещательного голоса, ко-

торых назначают кандидаты и избирательные объединения. Это огромная армия людей, которая обеспечивает работу комиссий.

— Напомните, какие действия в день голосования запрещены

— Основной запрет в день голосования абсолютно для всех участников избирательного процесса, начиная от организаторов выборов, избирательных объединений, кандидатов, средств массовой информации, и заканчивая наблюдателями и собственно, избирателями — запрет на агитацию в день голосования, и за сутки до него. Это делается с тем, чтобы прийти на участок, избиратель не поддавался чужому влиянию, и сделал осознанный, единственно правильный для него выбор.

— Сколько будет изготовлено бюллетеней для голосования, и когда они будут напечатаны?

— Изготовление избирательных бюллетеней на выборах соответствующего уровня находится в ведении организующих выборы избирательных комиссий. На выборах депутатов Государственной Думы количество избирательных бюллетеней уже определено, утверждена форма по единому избирательному округу. Как только будут зарегистрированы федеральные списки кандидатов, и кандидаты по одномандатным округам, организующие выборы комиссии утвердят текст бюллетеня, подготовят государственные контракты на их изготовление. В Орловской области избирательные бюллетени печатаются в типографии «Труд», поскольку она является единственным исполнителем, изготавливающим избирательные бюллетени, открепительные удостоверения по распоряжению Правительства РФ. Ввиду совмещенного характера выборов, общее количество бюллетеней зависит от численности избирателей. На выборах депутатов Государственной Думы РФ она будет составлять более 1 млн. 280 тыс., поскольку численность избирателей по состоянию на 1 июля 2016 года на территории региона определена и составляет 644 775 избирателей. По двум бюллетеням по выборам депутатов областного Совета цифры немного больше.

— Как будет происходить подсчет бюллетеней?

— Подсчет бюллетеней начинается сразу после завершения отведенного для голосования времени — то есть после 20 часов вечера по московскому времени. Подсчет ведется открыто, гласно, в присутствии членов участковой избирательной комиссии, членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, представителей СМИ, в присутствии всех лиц, по закону имеющих возможность и право присутствовать в день голосования в помещениях участковых избирательных комиссий и наблюдать за ходом подведения итогов выборов. С учетом совмещения нескольких выборов бюллетени сначала отсортируют — по выборам депутатов Государственной Думы, областного Совета народных депутатов, органов местного самоуправления. Как только подведут итоги на территории избирательного участка, будут изготовлены протоколы участковых избирательных комиссий об итогах голосования на соответствующей территории. Протокол № 1 — по итогам выборов по одномандатному избирательному округу, Протокол № 2 — по итогам выборов по единому федеральному округу. Аналогичные протоколы составляются по итогам выборов в Орловский областной Совет. Протоколы подписывают все члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, их копии вручаются наблюдателям.

— Существуют ли ограничения для кандидатов и кто из них не может пойти на выборы?

— Исчерпывающий перечень ограничений пассивного избирательного права определен областным и федеральным законодательством. Это лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, осужденные и находящиеся в местах лишения свободы, это граждане, имеющие гражданство иностранного государства. Закон устанавливает и возрастные ограничения.

— И в завершении, что бы Вы хотели сказать избирателям?

— Отмечу особо, что центральное место в системе выборов всех уровней занимает избиратель. Избирательные комиссии, средства массовой информации, институты гражданского общества, органы государственной власти, органы прокуратуры, суды, правоохранительные органы в рамках определенных для них компетенций и возложенных полномочий призваны совместными усилиями в полном объеме гарантировать права граждан избирать и быть избранными.

Вопросы задавала Светлана БАКУЛИНА