



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

РЕШЕНИЕ

Об отчете Контрольно-счетной
палаты Краснозоренского района
Орловской области о деятельности
за 2023 год

Принято на 21 заседании
районного Совета народных
депутатов
«06» марта 2024 года № 154

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате Краснозоренского района Орловской области, утвержденного решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 19 ноября 2021 года № 21 (с изменениями от 14 октября 2022 г.), заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района Орловской области Степаненко Натальи Анатольевны о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год, Краснозоренский районный Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Отчет Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района Орловской области о деятельности за 2023 год принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в районной газете «Красная Заря» и разместить на официальном сайте Краснозоренского района в сети Интернет.
3. Настоящее решение направить Главе района для подписания и опубликования.

Председатель
районного Совета народных депутатов

С.А.Ермаков

Глава района

И.А.Пряжников

№ 143

«06» марта 2024 года

Отчёт Контрольно-счётной палаты Краснозоренского района Орловской области о деятельности в 2023 году

1. Общие положения

Отчёт Контрольно-счётной палаты Краснозоренского района Орловской области (далее - Контрольно-счётная палата) о деятельности в 2023 году подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Контрольно-счётной палате Краснозоренского района Орловской области, утверждённого решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 19 ноября 2021 года № 21 (с изменениями от 14.10.2022 № 85).

Контрольно-счётная палата обладает правами юридического лица, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляющим свои функции с целью предоставления районному Совету депутатов и Главе района объективной информации о состоянии бюджетной, финансовой дисциплины и экономики района.

Полномочия Контрольно-счётной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, целевого исполнения средств районного бюджета.

В процессе реализации основных полномочий Контрольно-счётная палата осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, а также информационные и организационные мероприятия в соответствии с утвержденным планом работы на 2023 год.

Полномочия Контрольно-счётной палаты по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля распространяются на все органы местного самоуправления, муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия, а также на иные юридические и физические лица, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из районного бюджета.

В соответствии с заключенными соглашениями, в 2023 году Контрольно-счётная палата осуществляла полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю в пяти сельских поселениях, входящих в состав муниципального района.

Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2023 год характеризуются следующими показателями: всего проведено 54 мероприятия, в том числе 12 контрольных и 42 экспертно-аналитических мероприятий, включая проведение экспертиз проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления района.

2. Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год

Основным направлением контрольной деятельности Контрольно - счетной палаты в отчетном периоде являлся контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств Краснозоренского района и средств бюджетов поселений (последующий контроль).

В рамках контрольной деятельности в 2023 году проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе 10 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Общий объем проверенных средств составил 258894,0 тыс. рублей.

По результатам проведения всех контрольных мероприятий составлены акты проверок и отчеты о результатах проверок.

Проведенные проверки, выявили различные нарушения и недостатки на общую сумму 2660,8 тыс. рублей.

На основании плана работы в 2023 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и сельских поселений за 2022 год, общая сумма проверенных средств составила 251455,1 тыс. рублей, выявлено нарушений на общую сумму 2639,1 тыс. рублей, из них:

- неэффективное расходование бюджетных средств 493,1 тыс. рублей;
- нарушения требований, предъявляемых к ведению бухучета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности 2146,0 тыс. рублей.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки при составлении бюджетной отчетности, не повлияли на достоверность отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений проводилась в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района.

- «Проверка организации осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета Краснозоренского района МБУ ДО «Краснозоренская ДШИ», общий объем проверенных средств составил 2568,4 тыс. рублей.

По итогам проверки установлено финансовых нарушений на общую сумму 18,3 тыс. рублей, в том числе:

1. Нарушение статей 34, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, МБУ ДО «Краснозоренская ДШИ» допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившиеся в расходах по оплате пени и штрафов в общей сумме 9,2 тыс. рублей.

Таким образом, Учреждением не обеспечена результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, так как указанные расходы направлены не на выполнение поставленных задач.

2. Необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 9,1 тыс. рублей.

Установленные нарушения, не имеющие финансовых показателей:

1. Муниципальное задание на 2022 год размещено на сайте www.bus.gov.ru. опубликовано 23.11.2022 г. с нарушением сроков для публикации на 215 рабочих дней.

2. Отчет об исполнении муниципального задания на 2022 год на официальной страничке Российской Федерации МБУ ДО «Краснозоренская ДШИ» в сети Интернет <https://dshi-krzarya.ru> не размещен.

3. Проведенной проверкой установлено несоответствие формы представленного Плана ФХД на 2022 год требованиям Приказа Минфина от 31.08.2018 №186н.

4. В соответствии со ст.12 Приказа 186н внесение изменений в План ФХД осуществляется в результате изменения объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания.

В нарушение данной статьи изменения в План ФХД в течение года не вносились.

5. Учетная политика Учреждения представлена не в полном объеме, отсутствуют приложения к ней.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что ежегодное утверждение учетной политики нарушает требования п.5 ст.8 Федерального закона о бухгалтерском учете, согласно которому принятая организацией учетная политика применяется последовательно из года в год.

6. При выборочной проверке банковских операций выявлена допущенная техническая ошибка в платежном поручении от 29.07.2022 г. № 650409 за услуги по защите электронного документооборота с использованием сертифицированных средств в назначении платежа неверно указана дата акта: указан акт от 06.08.2021 г. №1140, должен быть от 26.07.2022г. №1140.

7. Установлены нарушения при расчете с подотчетными лицами.

8. Установлено отсутствие ведения бухгалтерского учета резерва предстоящих расходов.

9. Установлены нарушения в приказах Учреждения о предоставлении отпуска при определении периода работы, что является

нарушением трудового законодательства. Период работы, за который предоставляется отпуск, определяется согласно приказам о приеме на работу.

- **«Проверка начисления и выплаты заработной платы работникам МБУ ДО «Спортивная школа» Краснозороленского района»,** общий объем проверенных средств составил 4870,5 тыс.рублей.

По итогам проверки установлено необоснованное расходование бюджетных средств в сумме 3,4 тыс. рублей.

Установленные нарушения, не имеющие финансовых показателей:

1. Выявлено нарушение по заполнению штатных расписаний в части, отнесения установленной доплаты до МРОТ отдельной категории работников Учреждения к стимулирующим выплатам, Контрольно-счетная палата отмечает, что данную доплату необходимо относить к выплатам компенсационного характера.

2. Установлены несоответствия в формулировке должностей в трудовом договоре, штатных расписаниях и приказах Учреждения.

3. Установлены нарушения в приказах Учреждения о предоставлении отпуска при определении периода работы, что является нарушением трудового законодательства. Период работы, за который предоставляется отпуск, определяется согласно приказам о приеме на работу.

Динамика показателей деятельности и сведения о результатах контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты района отражена в таблице.

Показатель	2021 год	2022 год	Динамика, (2022 к 2021),%	2023 год	Динамика, (2023 к 2022),%
Выявлено нарушений, тыс. рублей	2635,3	2913,3	110,5	2660,8	91,3
в том числе:					
Нарушение при формировании и исполнении бюджета	0,0	49,4	-	0,0	0,0
Неэффективное использование средств, тыс. рублей	1632,6	1003,9	62,5	502,3	50,0
Нарушения требований, предъявляемых к ведению бухучета, составлению и представлению бух. (фин.) отчетности, тыс. рублей	904,2	601,1	66,5	2146,0	в 3,6 р.
Необоснованное использование средств, тыс.руб.	51,1	689,8	в 13 раз	12,5	1,8
Нарушение при осуществлении муниципальных закупок, тыс.руб.	45,9	0,0	0	0,0	0,0
Нарушение норм ГК РФ, тыс.руб.	1,5	569,1	в 38 раз	0,0	0,0

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (80,7% общего объема нарушений).

Размер неэффективного использования бюджетных средств, выразившийся в направлении средств на оплату штрафов, других экономических санкций, исполнение судебных решений (18,9% от общего объема нарушений).

О результатах контрольных мероприятий были проинформированы: Глава района, Главы поселений, а также Новодеревеньковская межрайонная прокуратура, которым направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий.

В пределах компетенции Контрольно-счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 17 Положения о Контрольно-счетной палате, по результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлено 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые были рассмотрены объектами проверки в установленный законодательством срок.

3. Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района за 2023 год

Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в 2023 году, как и вся система контроля, осуществляемая Контрольно-счетной палатой, были направлены на обеспечение непрерывного контроля (от предварительного до последующего контроля) за исполнением бюджета Краснозоренского района.

В ходе экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетная палата, главным образом была нацелена на установление потенциальных рисков, относящихся к деятельности объектов контроля, к которым возможно отнести:

- вероятность негативного влияния на деятельность объекта контроля какого-либо фактора (действия или события), которые могут привести к неэффективному использованию бюджетных средств, нарушению требований законодательства, способных причинить ущерб бюджету;
- вероятность не достижения запланированных результатов;
- риски, связанные с нарушениями нормативных - правовых актов, установленных сроков, процедур и порядков принятия управленческих решений.

Всего в отчетном 2023 году Контрольно-счётной палатой, в соответствии с планом работы, проведено 38 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе, 22 экспертно-аналитических мероприятий (58% от общего количества) проведены в отношении районного бюджета, 16 мероприятий (42%) проводились в рамках заключенных Соглашений с представительными органами поселений Краснозоренского района.

Приоритетным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты является проведение предварительного и текущего контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений, в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счётных органов сельских поселений контрольно-счётному органу района.

Изложенные в заключениях замечания и предложения, в основном, были учтены при принятии нормативных правовых актов.

В части предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе проектов решений Советов народных депутатов, в том числе:

- «О районном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (2 заключения);

- «О внесении изменений и дополнений в решение районного Совета народных депутатов «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (5 заключений);

- «О бюджете сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Краснозоренского, Россошенского, Труновского, Покровского, Успенского сельских поселений (10 заключений).

В рамках текущего (оперативного) контроля за исполнением районного бюджета проведена экспертиза отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года. По результатам анализа подготовлено 3 заключения.

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счётной палатой проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Краснозоренского района и направлено в районный Совет народных депутатов, а также, 5 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

В рамках экспертизы проектов постановлений об утверждении муниципальных программ Краснозоренского района и внесении изменений в них, а также, проектов нормативных правовых актов Краснозоренского района Контрольно-счётной палатой подготовлено 11 заключений.

В отчетном 2023 году Контрольно-счётной палатой было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций, выделенных в 2022 году на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в Краснозоренском районе».

Результаты всех экспертно-аналитических мероприятий в установленном порядке были направлены главам муниципальных образований.

4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счётных органов муниципальных образований Орловской области и в отчетном периоде активно участвовала в его ежемесячных обучающих мероприятиях.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях районного Совета народных депутатов, в оперативных совещаниях при Главе района, иных заседаниях и совещаниях.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведен анализ деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год и подготовлен отчет для рассмотрения на заседании районного Совета народных депутатов, разработан План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

В течение 2023 года Контрольно-счетной палатой продолжалась работа по актуализации нормативно-правовой базы деятельности Контрольно-счетной палаты, проводились консультации по обращениям юридических и физических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой в отчетном периоде в целях реализации принципа гласности осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Систематически в течение 2023 года Контрольно - счетной палатой осуществлялось представление информации о своей деятельности для размещения на официальном сайте администрации Краснозоренского района в разделе «Контрольно-счетный орган». В районной газете опубликован отчет о деятельности за 2022 год.

В рамках исполнения Федерального Закона 8-ФЗ «Об организации доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в 2023 году созданы социальные страницы Контрольно-счетной палаты в социальных сетях в «Контакте» и в «Одноклассники». Где освещается деятельность Контрольно-счетной палаты в целом помимо официального сайта.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений и информационных писем регулярно направлялись Контрольно-счётной палатой в адрес председателя районного Совета народных депутатов, Главы района и Глав сельских поселений.

4. Задачи и направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году будет ориентирована на повышение качества проводимых проверок.

Приоритетным направлением в 2024 году в своей работе Контрольно-счетная палата считает не только выявление финансовых нарушений, но и содействие руководителям проверяемых организаций в устранении недостатков и их предотвращение.

Особое внимание планируется уделять вопросу контроля целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, направленных на реализацию муниципальных программ.

На решение этих и других задач будет направлена последующая деятельность палаты в 2024 году.

План деятельности Контрольно-счетной палаты района на 2024 год сформирован и утвержден в установленные сроки.

Контрольно-счетная палата продолжит развивать сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Орловской области, муниципальными контрольно-счетными органами области и правоохранительными органами района.

С представительными органами сельских поселений Краснозоренского района на 2024 год заключены 5 соглашений о передаче Контрольно-счётной палаты района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, который включает в себя проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения (в том числе, внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств), проведение экспертизы проекта бюджета поселения и иных правовых актов сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты  Н.А.Степаненко