



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной комиссии
Краснозоренского района
за 2015 год

Принято на 33 заседании
районного Совета народных
депутатов
22 марта 2016 г. № 277

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 62 Положения о Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района, утвержденного решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 27.09.2011 №24 (с изменениями от 24.04.2014), заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района Судариковой З.А. о деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2015 год, Краснозоренский районный Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района за 2015 год принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в районной газете «Красная Заря» и разместить на официальном сайте Краснозоренского района в сети Интернет.
3. Настоящее решение направить Главе района для подписания и опубликования.

Председатель
районного Совета народных депутатов

П.К.Васильченко

Глава района

И.А.Пряжников

№ 258

29 марта 2016 года

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной комиссии Краснозороенского района за 2015 год

Основные положения

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётной комиссии Краснозороенского района (далее - Контрольно-счётная комиссия района) за 2015 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 62 Положения о Контрольно-счётной комиссии Краснозороенского района, утверждённого решением Краснозороенского районного Совета народных депутатов от 27 сентября 2011 года № 24 (с изменениями от 24.04.2014 № 177) и в соответствии с требованием стандарта СОД 002 «Составление отчета о работе Контрольно-счётной комиссии Краснозороенского района», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счётной комиссии района от 24.07.2013 № 20-р.

Контрольно-счётная комиссия осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Краснозороенского района, решения Краснозороенского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной комиссии Краснозороенского района», других законов и иных нормативных правовых актов Орловской области и Краснозороенского района.

В соответствии с действующим законодательством Контрольно-счётная комиссия района является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями. Контрольно-счётная комиссия как постоянно действующий орган муниципального финансового контроля осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета.

Основные результаты деятельности

Контрольно-счётная комиссия района является органом местного самоуправления Краснозороенского района без образования юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Краснозороенского района.

Деятельность Контрольно-счётной комиссии осуществляется на основании плана работы (деятельности), сформированного с учетом предложений и поручений Краснозороенского районного Совета народных депутатов, Главы района и Прокуратуры района.

Отчёт подготовлен на основании материалов, составленных по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной комиссией района, результаты которых позволили проверить эффективность использования и целевой характер бюджетных средств, направленных на содержание аппарата администрации Краснозороенского сельского поселения, целевого расходования межбюджетных трансфертов, перечисленных администрациями сельских поселений в бюджет Краснозороенского района на переданные полномочия по организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры и другие.

За 2015 год Контрольно-счётной комиссией района проведено 68 мероприятия, в том числе 28 контрольных и 40 экспертно-аналитических. Проведенными контрольными мероприятиями охвачено 37 объектов, из них 23 являются органами местного самоуправления, 13 муниципальными учреждениями и 1 прочими (ООО «Коммунальник»).

По сравнению с предыдущим периодом наблюдается рост проведенного количества экспертно-аналитических мероприятий на 14%.

Контрольная деятельность

В рамках контрольной деятельности в 2015 году проведено 28 контрольных мероприятий, в том числе 16 внешних проверок отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Объем проверенных средств, составил всего 264863,6 тыс. руб., из них средства: местного бюджета – 134743,2 тыс.руб. (51%);

безвозмездные поступления из областного и федерального бюджетов – 128759,5 тыс.руб. (48,6%);

добровольные пожертвования (спонсорская помощь) – 1360,9 тыс.руб.

По объему проверенных средств основная доля приходится на проверки в органах местного самоуправления – 62%, в учреждениях социальной сферы – 35%.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 15263,8 тыс. руб., в основном, это нарушения бухгалтерского учета и отчетности и бюджетного процесса, выражающееся в принятии бюджетных обязательств с превышением лимитов бюджетных обязательств.

По результатам проведенных проверок в отчетном году подготовлено и направлено в адрес проверяемых учреждений 1 представление, которое снято с контроля в 2015 году.

В ходе проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на содержание аппарата администрации Краснозоренского сельского поселения были обнаружены нарушения законодательства о бухгалтерском учете, трудового законодательства и ряд других. В адрес Главы сельского поселения было направлено представление о приведении в соответствие с трудовым законодательством личных дел сотрудников, трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, распоряжений на предоставления отпусков и компенсации за неиспользованный отпуск, ведение бухгалтерского учёта привести в соответствие с требованиями Инструкции по бухгалтерскому учёту и принятии мер по недопущению в дальнейшем нарушений аналогичного характера.

Проверкой целевого расходования межбюджетных трансфертов, перечисленных администрациями сельских поселений в бюджет Краснозоренского района на переданные полномочия по организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры, установлено, что в администрациях сельских поселений отсутствуют методики расчета межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям по организации досуга и обеспечение жителей поселений услугами организаций культуры, в Соглашениях на передачу полномочий не указаны сроки и размеры передаваемых трансфертов, а также, отсутствуют дополнительные соглашения на утвержденные в бюджете суммы межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год. В адрес администрации района и администраций сельских поселений направлены информационные письма с предложением ежегодно заключать дополнительные соглашения на суммы межбюджетных трансфертов, необходимых для исполнения полномочий на организацию досуга и обеспечение жителей поселений услугами организаций культуры, с указанием сроков и размеров передаваемых трансфертов, а также объемов передаваемых полномочий. Кроме этого, администрациям сельских поселений разработать методику расчета межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям по организации досуга и обеспечение жителей поселений услугами организаций культуры.

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2014 год и по ее результатам подготовлено заключение, в котором был сделан вывод о том, что отчетность представлена в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства. Также, проводилась внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Кроме этого, на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельских поселений контрольно-счетному органу района, проводилась внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений с подготовкой соответствующих заключений.

В рамках контрольных мероприятий проведено 5 внеплановых проверок совместно с прокуратурой района и 1 внеплановая проверка по предложению Главы района. Нецелевого расходования бюджетных средств проверками не установлено, но имеются неоднократные случаи нарушения бухгалтерского учета и необоснованных выплат из стимулирующего фонда работникам образовательных учреждений. Результаты совместных проверок направлены в Прокуратуру района.

По результатам контрольных мероприятий отчеты и информации направлялись в адрес Главы района и председателей районного и сельского Советов народных депутатов.

Следует отметить, что Контрольно-счетная комиссия района в период проведения контрольных мероприятий оказывала методическую и консультативную помощь проверяемым организациям по вопросам ведения бухгалтерского учета, устранения недостатков в исполнении бюджета и приведении их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Экспертно-аналитическая деятельность

Приоритетным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной комиссии района в 2015 году являлось проведение предварительного и текущего контроля за формированием и исполнением бюджета района и сельских поселений.

Всего в 2015 году проведено 40 экспертно-аналитических мероприятий (далее по тексту – экспертиза).

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проектов решений районного Совета народных депутатов о районном бюджете на 2016 год, подготовлены и направлены в районный Совет народных депутатов и Администрацию района 2 экспертных заключения.

В соответствии с заключенными Соглашениями о передаче Контрольно-счетной комиссии района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю поселений, проведена экспертиза, подготовлены и направлены в сельские Советы народных депутатов и Администрации поселений 8 заключений на проекты бюджетов сельских поселений на 2016 год.

Экспертиза проектов решений о бюджетах на 2016 год проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству, с объемом финансовых ресурсов 285233,9 тыс.руб. В целом, по результатам анализа проектов решений в подготовленных заключениях было отражено 17 замечаний по нарушению норм бюджетного законодательства и изложены предложения по их устранению. Только 4 предложения учтены разработчиками проекта в окончательной редакции.

Проведена экспертиза и подготовлены 4 экспертных заключения на проекты решений районного Совета народных депутатов о внесении изменений в районный бюджет на текущий 2015 год в объеме бюджетных средств 455151,4 тыс.рублей.

В рамках текущего (оперативного) контроля подготовлены 3 заключения по результатам анализа исполнения районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года с объемом финансовых ресурсов 220923,7 тыс.рублей.

Проведено 8 экспертиз нормативно-правовых актов администрации района на утверждение и внесение изменений в муниципальные программы, объем проверенных бюджетных средств составил 88809,8 тыс.рублей.

На проекты решений районного Совета народных депутатов по передаче части полномочий района сельским поселениям подготовлено 5 экспертных заключений, в них были изложены 35 предложений, все они учтены при принятии решений.

Во исполнение условий Соглашений о передаче Контрольно-счетной комиссии района полномочий сельских поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю, Контрольно-счетной комиссией района подготовлено 10 экспертных заключений на проекты решений сельских Советов народных депутатов по передаче части полномочий сельских поселений району по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства и в сфере закупок, в которых были изложены 20 предложений.

Прочие экспертно-аналитические мероприятия: анализ деятельности Контрольно-

счетной комиссии за 2014 год и подготовка отчета для рассмотрения в районный Совет народных депутатов.

В целях реализации полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Краснозоренского района, возложенных на Контрольно-счетную комиссию, в отчетном году было подготовлено 3 Решения о согласовании возможности заключения муниципального контракта с единственным поставщиком, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и на выполнение работ по строительству детского сада в п. Красная Заря.

Организационная деятельность

В 2015 году Контрольно-счетной комиссией района вносились изменения в план работы (деятельности) КСК, в связи с предложениями Прокуратуры и Главы района о проведении внеплановых контрольных мероприятий.

В отчетном году Контрольно-счетной комиссией района продолжена разработка стандартов внешнего муниципального финансового контроля. В дополнение к действующим 9 стандартам, был подготовлен и утвержден председателем КСК района новый Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 008 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

В соответствии с условиями статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ в 2015 году Контрольно-счетной комиссией района были заключены Соглашения о порядке взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Орловской области и об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Орловской области.

В рамках организации взаимодействия председатель Контрольно-счетной комиссии района принимала участие в работе совещаний Контрольно-счетных органов Орловской области, в заседаниях Краснозоренского районного Совета народных депутатов, в оперативных совещаниях при Главе района, в заседаниях комитетов районного Совета, профсоюзных и партийных совещаниях.

Кроме того, в отчетном периоде председатель КСК района приняла участие в публичных слушаниях по итогам исполнения районного бюджета за 2014 год и по проекту районного бюджета на 2016 год.

В течение отчетного 2015 года председателем КСК района проводились консультации по обращениям юридических и физических лиц по вопросам, входящим в компетенцию КСК.

Для осуществления текущей организационной деятельности было издано 76 распоряжений председателем КСК района, разработано и утверждено 60 программ проверок.

Итоги работы (деятельности) Контрольно-счетной комиссии района за 2014 год были рассмотрены на 26 заседании районного Совета народных депутатов в апреле 2015 года.

Информационная и иная деятельность

В отчетном периоде в целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счётной комиссией осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений и информационных писем регулярно направлялись Контрольно-счётной комиссией в адрес председателей районного и сельских Советов народных депутатов, Главы района и Глав сельских поселений. Всего Контрольно-счётной комиссией района было направлено 74 материала по итогам деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Орловской области и правоохранительными органами района было подготовлено и направлено в их адрес 12 информационных писем и аналитических справок.

В течение отчетного года Контрольно-счетная комиссия района размещала информацию о своей деятельности на официальном сайте администрации Краснозоренского района в разделе «Контрольно-счетный орган». А также, в районной газете была размещена публикация о деятельности КСК за 2014 год.

Заключительные положения

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией района была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Краснозоренского района и Положением о Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной комиссии района была направлена на решение вопросов эффективности использования бюджетных средств органами местного самоуправления в Краснозоренском районе. План работы (деятельности) Контрольно-счётной комиссии района на 2015 год выполнен.

В 2016 году Контрольно-счётная комиссия района продолжит свою деятельность с учетом новых задач и требований Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Орловской области. Планом деятельности на 2016 год предусмотрено проведение 3 контрольных мероприятий (которыми будет охвачено 11 объектов) и 19 экспертно-аналитических мероприятий, осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов по всем видам доходов и расходов, а также ряд мероприятий в информационной и организационной деятельности.

Особое внимание в 2016 году КСК района планирует уделить эффективности и результативности использования бюджетных средств, в связи с чем запланированы проверки расходования бюджетных средств на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг образовательными учреждениями. Проведение указанных контрольных мероприятий определено предложениями Главы района и председателя районного Совета народных депутатов.

Экспертно-аналитические мероприятия, по-прежнему, будут направлены на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений в соответствии с действующим законодательством.

В 2016 году Контрольно-счетная комиссия района продолжит развивать сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Орловской области, контрольно-счетными органами районов области и правоохранительными органами района.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии Краснозоренского района



З.А.Сударикова