



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОН
КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

РЕШЕНИЕ

Об отчете Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района Орловской области о деятельности за 2022 год

Принято на 14 заседании районного Совета народных депутатов «24» марта 2023 года № 108

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной палате Краснозоренского района Орловской области, утвержденного решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 19 ноября 2021 года № 21, заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района Орловской области Степаненко Натальи Анатольевны о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год, Краснозоренский районный Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Отчет Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района Орловской области о деятельности за 2022 год принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в районной газете «Красная Заря» и разместить на официальном сайте Краснозоренского района в сети Интернет.
3. Настоящее решение направить Главе района для подписания и опубликования.

Председатель
районного Совета народных депутатов

С.А.Ермаков

Глава района

И.А.Пряжников

№ 97
«29» марта 2023 года

Отчёт Контрольно-счётной палаты Краснозоренского района Орловской области о деятельности в 2022 году

1. Общие положения

Отчёт Контрольно-счётной палаты Краснозоренского района Орловской области (далее - Контрольно-счётная палата) о деятельности в 2022 году подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 20 Положения о Контрольно-счётной палате Краснозоренского района Орловской области, утверждённого решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 19 ноября 2021 года № 21.

В настоящем отчете отражены результаты деятельности Контрольно-счётной палаты за 2022 год по реализации возложенных на нее полномочий.

Контрольно-счётная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы.

Планирование осуществлялось по основным направлениям деятельности в рамках установленных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с учетом поступивших предложений Главы района исходя из штатной численности Контрольно-счётной палаты.

Полномочия Контрольно-счётной палаты определены Законом № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счётной палате.

В рамках их реализации Контрольно-счётная палата осуществляет контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, а также информационные и организационные мероприятия в соответствии с утверждённым планом работы на 2022 год.

Основные итоги работы Контрольно-счётной палаты за 2022 год характеризуются следующими показателями: всего проведено 63 мероприятия, в том числе 13 контрольных и 50 экспертно-аналитических мероприятий, включая проведение экспертиз проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления района.

2. Результаты контрольной деятельности Контрольно-счётной палаты за 2022 год

Основным направлением контрольной деятельности Контрольно-счётной палаты в отчетном периоде являлся контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств Краснозоренского района и средств бюджетов поселений (последующий контроль).

В рамках контрольной деятельности в 2022 году проведено 13 контрольных мероприятий, в том числе 10 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Общий объем проверенных средств составил 251222,9 тыс. рублей.

По результатам проведения всех контрольных мероприятий составлены акты проверок и отчеты о результатах проверок.

Проведенные проверки, выявили различные нарушения и недостатки на общую сумму 2913,3 тыс. рублей.

На основании плана работы на 2022 год проведены следующие контрольные мероприятия:

- Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и сельских поселений за 2021 год, общая сумма проверенных средств составила 237777,5 тыс. рублей, выявлено нарушений на общую сумму 1523,7 тыс. рублей, из них:

- неэффективное расходование бюджетных средств 957,4 тыс. рублей;

- нарушения требований, предъявляемых к ведению бухучета, составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности 566,3 тыс. рублей;

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки при составлении бюджетной отчетности, не повлияли на достоверность отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений проводилась в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района.

- «Проверка эффективного и целевого использования средств Дорожного фонда Россосенского сельского поселения», общая сумма проверенных средств составила 979,6 тыс. рублей. По итогам проверки выявлено нарушений на сумму 934,4 тыс. рублей, в том числе:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

1.1 нарушение возврата иных межбюджетных трансфертов на содержание автомобильных дорог, не использованных в 2020 году, 2021 году и оставшихся на счете поселения на 01 января 2022 года в сумме 34,8 тыс. рублей.

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

2.1. нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, выразившееся в отсутствии в годовой бюджетной отчетности на 01 января 2021 года кредиторской задолженности в сумме 34,8 тыс. рублей.

3. Иные нарушения:

3.1. согласно Порядку применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным Приказом Минфина России от 29 ноября 2017 года № 209н расходы на оплату работ по планированию, разравниванию и очистке дорог от снега, по распределению песко-

соляной смени на дороги, не числящиеся на балансе администрации муниципального образования, следует отражать по подстатье КОСГУ 226, таким образом, необоснованное расходование бюджетных средств составило 689,9 тыс. рублей.

3.2. в нарушение статьи 702 Гражданского кодекса РФ администрацией сельского поселения заключен договор возмездного оказания услуг (работ), в котором количественные показатели (протяженность) и перечень дорог, на которых должны выполняться работы, отсутствуют, таким образом, расходы, не отвечающие принципам результативности и эффективности на сумму 175,0 тыс. рублей.

Фактов нецелевого использования бюджетных ассигнований не установлено.

- «Проверка эффективного и целевого использования средств Дорожного фонда Успенского сельского поселения», общая сумма проверенных средств составила 438,7 тыс. рублей.

По итогам проверки выявлено нарушений на сумму 408,7 тыс. рублей, в том числе:

1.Нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

1.1 нарушения возврата иных межбюджетных трансфертов на содержание автомобильных дорог, не использованных в 2021 году и оставшихся на счете поселения на 01 января 2022 года в сумме 14,6 тыс.рублей.

2.Иные нарушения:

2.1 в нарушение статьи 702 Гражданского кодекса РФ администрацией сельского поселения заключены договора выполнения работ (оказания услуг) с МУП «Коммунальник», в которых объемы работ (услуг) в количественных показателях (протяженность) и цена за единицу не указываются, таким образом, расходы, не отвечающие принципам результативности и эффективности на сумму 394,1 тыс. рублей.

Фактов нецелевого использования бюджетных ассигнований не установлено.

- «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБОУ Верхне-Любовшенская ООШ имени В.Г.Куликова», общий объем проверенных средств составил 12027,1 тыс. рублей.

По итогам проверки установлено финансовых нарушений на общую сумму 46,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году Учреждением уплачены пени в сумме 39,7 тыс. рублей;

- в истекшем периоде 2022 года (на 01.07.2022) уплачено пени на сумму 6,7 тыс. рублей.

Данный факт привел к нарушению статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в части неэффективного использования бюджетных средств.

Установленные нарушения, не имеющие финансовых показателей:

1. Муниципальное задание на 2021 год размещено на сайте www.bus.gov.ru. 10.03.2021 с нарушением срока на 42 рабочих дня.

2. Муниципальное задание на 2022 год размещено на сайте www.bus.gov.ru 13.05.2022 с нарушением срока на 83 рабочих дня.

3. По результатам проверки установлено, что ведение бухгалтерского учета не в полной мере позволяет обеспечить прозрачность произведённых расходов и операций, и является нарушением пункта 9 Федерального закона №402 –ФЗ. Это связано с тем, что ведение журналов операций не обеспечено в полном объеме.

Для учета операций с лимитами бюджетных обязательств (счет 501 00), обязательствами (счет 502 00) и бюджетными ассигнованиями (счет 503 00) группы 0 500 00 000 "Санкционирование расходов экономического субъекта" действующим законодательством прямо предусмотрено применение Журнала по прочим операциям (ф. 0504071).

4. Нарушен Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, согласно Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

Порядок предусматривает детализацию кодов бюджетной классификации при отражении хозяйственных операций.

5. Установлено отсутствие ведения бухгалтерского учета резерва предстоящей оплаты отпусков.

6. Имеют место нарушения в заполнении обязательных к заполнению реквизитов журнала операций №6 «расчеты по заработной плате» по форме ОКУД 0504071. Не отражены записи по дате, номеру и наименованию документа основания.

Фактов нецелевого использования бюджетных ассигнований направленных МБОУ Верхне-Любовшенская ООШ имени В.Г.Куликова на выполнение муниципального задания за проверяемый период не установлено.

Динамика показателей деятельности и сведения о результатах контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты района отражена в таблице.

Показатель	2021 год	2022 год	Динамика, %	Удельный вес %
Выявлено нарушений, тыс. рублей	2635,3	2913,3	110,5	100
в том числе:				
Нарушение при формировании и исполнении бюджета	0,0	49,4		1,7
Неэффективное использование средств, тыс. рублей	1632,6	1003,9	62,5	34,5
Нарушения требований, предъявляемых к ведению бухучета, составлению и представлению бух. (фин.) отчетности, тыс. рублей	904,2	601,1	66,5	20,6
Необоснованное использование средств, тыс.руб.	51,1	689,8	в 13 раз	23,7
Нарушение при осуществлении муниципальных закупок, тыс.руб.	45,9	0,0	0	0,0
Нарушение норм ГК РФ, тыс.руб.	1,5	569,1		19,5

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в направлении бюджетных средств на оплату штрафов, исполнение судебных решений (34,5% от общего объема нарушений).

Размер нарушений, допускаемых при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (20,6% общего объема нарушений).

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были проинформированы главы района и поселений, а также Новодеревеньковская межрайонная прокуратура, которым направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий.

В пределах компетенции Контрольно-счетная палата принимала исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 17 Положения о Контрольно-счетной палате, по результатам контрольных мероприятий объектам контроля направлено 3 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые были рассмотрены объектами проверки в установленный законодательством срок.

3. Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Краснозоренского района за 2022 год

Экспертно-аналитическая деятельность в 2022 году была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств муниципального района и сельских поселений, направленных на выполнение задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, определенных законодательством, в частности:

- проведена экспертиза проектов бюджетов района, сельских поселений на очередной финансовый год и на плановый период;
- проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и сельских поселений, отчетов об исполнении указанных бюджетов за отчетный финансовый год;
- проведен анализ исполнения доходных и расходных статей бюджетов по итогам исполнения бюджета района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 50 экспертно-аналитических мероприятия, результаты которых в установленном порядке были направлены главам района и сельских поселений.

В ходе экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетная палата, главным образом была нацелена на установление потенциальных рисков, относящиеся к деятельности объектов контроля, к которым возможно отнести:

- вероятность негативного влияния на деятельность объекта контроля какого-либо фактора (действия или события), которые могут привести к неэффективному использованию бюджетных средств, нарушению требо-

ваний законодательства, способных причинить ущерб бюджету;

- вероятность не достижения запланированных результатов;
- риски, связанные с нарушениями нормативных-правовых актов, установленных сроков, процедур и порядков принятия управленческих решений.

Экспертно-аналитическая деятельность осуществляется на трех этапах бюджетного процесса – предварительном, текущем и последующем.

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов и их корректировок.

Реализация полномочий Контрольно-счетной палаты по экспертизе проектов решений о бюджетах, проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованность показателей бюджетов, осуществляется в рамках подготовки соответствующих заключений.

В соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год в течение года составлены заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подготовлено и представлено к первому чтению в районный Совет народных депутатов заключение на проект решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Кроме этого, в рамках выполнения полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетных органов сельских поселений контрольно-счетному органу района, проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты решений о бюджетах поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Изменения, вносимые в течение 2022 года в характеристики бюджета на 2022 год и обусловленные, главным образом, необходимостью отражения дополнительных доходов и расходов, Контрольно-счетной палатой признаны обоснованными.

Предложенные проекты решений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в целом, соответствовали нормам и положениям бюджетного законодательства.

Основным недостатком данных проектов было несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям статьи 184.2 БК РФ. Кроме этого, поселениями допускаются недостатки технического характера.

В целях контроля за устранением нарушений и недостатков, допущенных в проектах решений, Контрольно-счетной палатой проанализированы проекты решений о бюджете поселений, представленных в Советы депутатов заседаний во втором чтении. По итогам анализа в основном, приняты меры по устранению замечаний Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключениях.

В рамках предварительного контроля проведены экспертизы проектов муниципальных правовых актов (помимо экспертизы проектов решений о бюджете), а также муниципальных программ района и подготовлено

23 заключения.

В рамках текущего (оперативного) контроля за исполнением районного бюджета проведена экспертиза отчетов об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года. По результатам анализа подготовлено 3 заключения.

В части осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2021 год. По результатам проведения внешней проверки подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Краснозоренского района и направлено в районный Совет народных депутатов, а также, 5 заключений на отчеты об исполнении бюджетов сельских поселений.

4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счётных органов муниципальных образований Орловской области и в отчетном периоде активно участвовала в его ежемесячных обучающих мероприятиях. Так с сентября по декабрь 2022 года состоялось 4 таких круглых столов в режиме видеоконференцсвязи.

В рамках межведомственного взаимодействия Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях районного Совета народных депутатов, в оперативных совещаниях при Главе района, иных заседаниях и совещаниях.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведен анализ деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год и подготовлен отчет для рассмотрения на заседании районного Совета народных депутатов, разработан План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В течение 2022 года Контрольно-счетной палатой продолжалась работа по актуализации нормативно-правовой базы деятельности Контрольно-счетной палаты, проводились консультации по обращениям юридических и физических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счётной палатой в отчетном периоде в целях реализации принципа гласности осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Систематически в течение 2022 года Контрольно - счетной палатой осуществлялось представление информации о своей деятельности для размещения на официальном сайте администрации Краснозоренского района в разделе «Контрольно-счетный орган». В районной газете опубликован отчет о деятельности за 2021 год.

Результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений и информационных писем регулярно направлялись Контрольно-

счётной палатой в адрес председателя районного Совета народных депутатов, Главы района и Глав сельских поселений.

5. Задачи и направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата обеспечила реализацию полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Краснозоренского района и Положением о Контрольно-счетной палате Краснозоренского района Орловской области.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год по направлениям деятельности внешнего муниципального финансового контроля выполнен.

Основная работа Контрольно-счетной палаты района в 2022 году была направлена на осуществление контроля законности, эффективности и экономности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, проведение экспертиз проектов решений районного Совета народных депутатов и сельских Советов народных депутатов муниципальных образований Краснозоренского района.

План деятельности Контрольно-счетной палаты района на 2023 год сформирован и утвержден в установленные сроки.

С учетом накопленной практики и изменений, внесенных в Закон № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата будет придерживаться следующих направлений деятельности:

1. Выполнение обязательных процедур внешнего муниципального финансового контроля:

1.1. подготовка заключений на проекты решения о бюджетах и внесении в них изменений;

1.2. проведение внешней проверки бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств;

1.3. подготовка заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов;

1.4. анализ и оценка текущего исполнения бюджета;

1.5. проведение аудита в сфере закупок;

1.6. проведение проверок законности и результативности использования бюджетных средств органами местного самоуправления района и сельских поселений, финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений.

1.7. контроль за выполнение в установленные сроки представлений, предложений Контрольно-счетной палаты.


2. Повышение качества внешнего муниципального финансового контроля:

2.1. актуализация нормативной базы с учетом изменений бюджетного законодательства и наработанной практики контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- 2.2. взаимодействие с органами прокуратуры;
- 2.3. взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Орловской области.

Основная задача Контрольно-счётной палаты – содействие повышению качества муниципального управления в интересах муниципального района, на основе установленных законодательством Российской Федерации, Орловской области и муниципального района полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля.

С представительными органами сельских поселений Краснозоренского района на 2023 год продолжают действовать 5 соглашений о передаче Контрольно-счётной палаты района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, который включает в себя проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета сельского поселения (в том числе, внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств), проведение экспертизы проекта бюджета поселения и иных правовых актов сельского поселения.

Председатель Контрольно-счётной палаты  Н.А.Степаненко