РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОН

КРАСНОЗОРЕНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района за 2016 год

Принято на 5 заседании районного Совета народных депутатов
«24» марта 2017г. № 43

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 62 Положения о Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района, утвержденного решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 27.09.2011 № 24 (с изменениями от 24.04.2014), заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района Судариковой З.А. о деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2016 год, Краснозоренский районный Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района за 2016 год принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в районной газете «Красная Заря» и разместить на официальном сайте Краснозоренского района в сети Интернет.
3. Настоящее решение направить Главе района для подписания и опубликования.

Председатель
районного Совета народных депутатов П.К.Васильченко

Глава района И.А.Пряжников
№ 36
«27» марта 2017 года

Приложение к решению
Краснозоренского районного
Совета народных депутатов
от 24 марта 2017 г. № 43

Отчёт о деятельности
Контрольно-счётной комиссии Краснозоренского района за 2016 год

Основные положения

Настоящий отчёт о деятельности Контрольно-счётной комиссии Краснозоренского района (далее - Контрольно-счётная комиссия района) за 2016 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 62 Положения о Контрольно-счётной комиссии Краснозоренского района, утверждённого решением Краснозоренского районного Совета народных депутатов от 27 сентября 2011 года № 24 (с изменениями от 24.04.2014 № 177) и в соответствии с требованием стандарта СОД 002 «Составление отчета о работе Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счётной комиссии района от 24.07.2013 № 20-р.

Контрольно-счетная комиссия осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава Краснозоренского района, решения Краснозоренского районного Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района», других законов и иных нормативных правовых актов Орловской области и Краснозоренского района.

В соответствии с действующим законодательством Контрольно-счетная комиссия района является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями. Контрольно-счетная комиссия как постоянно действующий орган муниципального финансового контроля осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета.

Основные результаты деятельности

Контрольно-счётная комиссия района является органом местного самоуправления Краснозоренского района без образования юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Краснозоренского района и подотчетна районному Совету народных депутатов.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии осуществляется на основании плана работы (деятельности), сформированного с учетом предложений и поручений Краснозоренского районного Совета народных депутатов и Главы района, а также межрайонной прокуратуры и Совета Контрольно-счетных органов Орловской области.

Отчёт подготовлен на основании материалов, составленных по итогам

проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной комиссией района, результаты которых позволили проверить эффективность использования и целевой характер бюджетных средств, направленных на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Труновская средняя общеобразовательная школа, расчетов за потребленные энергетические ресурсы с учреждениями и организациями, финансируемых из бюджета Краснозоренского района, в муниципальном унитарном предприятии «Коммунальник» Краснозоренского района и другие.

За 2016 год Контрольно-счётной комиссией района проведено 45 мероприятий, в том числе 18 контрольных и 27 экспертно-аналитических. Проведенными контрольными мероприятиями охвачено 33 объекта, из них 22 являются органами местного самоуправления, 11 муниципальными учреждениями.

Контрольная деятельность

В рамках контрольной деятельности в 2016 году проведено 18 контрольных мероприятий, в том числе 12 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов (и распорядителей) бюджетных средств.

Объем проверенных средств, составил всего 367503,1 тыс. руб., из них средства:

местного бюджета – 201286,4 тыс.руб. (55%);

безвозмедные поступления из областного и федерального бюджетов – 148498,7 тыс.руб. (40%);

средства муниципального унитарного предприятия – 17718,0 тыс.руб.

По объему проверенных средств основная доля приходится на проверки в органах местного самоуправления – 67%, в учреждениях социальной сферы – 30%.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 11975,7 тыс. руб., в основном, это нарушения бухгалтерского учета и отчетности и бюджетного процесса, выражающееся в принятии бюджетных обязательств с превышением лимитов бюджетных обязательств.

По результатам проведенных проверок в отчетном году подготовлено и направлено в адрес проверяемых учреждений 1 представление, которое снято с контроля в 2016 году.

В ходе проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на выполнение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Труновская средняя общеобразовательная школа были обнаружены нарушения законодательства о бухгалтерском учете, трудового законодательства и ряд других.

С нарушениями требований Инструкций по бюджетному учету оформляются первичные документы и регистры бухгалтерского учета, отсутствуют бухгалтерские проводки на операции по отпуску продуктов питания в производство и по движению денежных средств по лицевому счету, открытому в органе казначейства. Некоторые формы аналитического учета не

соответствуют требованиям Инструкции. С нарушениями заполняются табели учета рабочего времени и карточки-справки.

Проверкой установлены нарушения в приеме работников: повара, социального педагога, операторов котельной. В приказах Учреждения о предоставлении отпусков неверно указывается период работы, за который предоставляется отпуск.

В нарушении Закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 1044 план-график закупок на 2015 год не утверждался и в ЕИС не размещался.

В адрес директора школы было направлено представление о приведении в соответствие с трудовым законодательством трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, штатного расписания с приказами по внутреннему и внешнему совместительству, табели учета рабочего времени заполнять на основании приказов, ведение бухгалтерского учёта привести в соответствие с требованиями Инструкции по бухгалтерскому учёту и принять меры по недопущению в дальнейшем нарушений аналогичного характера.

Проверкой расчетов за потребленные энергетические ресурсы с учреждениями и организациями, финансируемых из бюджета Краснозоренского района, за период 2015 год и 9 месяцев 2016 года в муниципальном унитарном предприятии «Коммунальник» Краснозоренского района установлено, что у Предприятия имеется дебиторская и кредиторская задолженность, но Предприятием проводится работа по взысканию дебиторской задолженности и снижению кредиторской задолженности.

В нарушение п.п. 3.7 и 3.8 Устава Предприятия отчисления из прибыли за 2015 год в резервный фонд МУП «Коммунальник» не производились и налог на прибыль в бюджет Краснозоренского района за 2015 год не перечислялся.

В нарушение статьи 26 Федерального закона N 161-ФЗ бухгалтерская отчетность Предприятия Собственником имущества не утверждалась.

Убыточность МУП «Коммунальник» за 9 месяцев 2016 года по сравнению с результатом за 2015 год возросла на 101,5% или в абсолютном выражении на 199,0 тыс.рублей. От потери воды за проверяемый период Предприятие недополучило доходов в размере 832,3 тыс.рублей. Себестоимость отпущенной воды и водоотведения в проверяемом периоде превышает установленные Управлением по тарифам Орловской области одноставочные тарифы.

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно-счетной комиссией района проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Кроме этого, на основании заключенных Соглашений о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельских поселений контрольно-счетному органу района, проводилась внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений с подготовкой соответствующих заключений.

В рамках контрольных мероприятий проведено 2 внеплановых проверки совместно с межрайонной прокуратурой и 3 – по предложению Главы района. Нецелевого расходования бюджетных средств проверками не установлено, но имеются случаи нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд". Результаты по совместным проверкам направлены в Прокуратуру района.

По результатам контрольных мероприятий отчеты и информации направлялись в адрес Главы района и председателей районного и сельского Советов народных депутатов.

Следует отметить, что Контрольно-счетная комиссия района в период проведения контрольных мероприятий оказывала методическую и консультативную помощь проверяемым организациям по вопросам ведения бухгалтерского учета, устранения недостатков в исполнении бюджета и приведении их в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Экспертно-аналитическая деятельность

Приоритетным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной комиссии района в 2016 году являлось проведение предварительного и текущего контроля за формированием и исполнением бюджета района и сельских поселений.

Всего в 2016 году проведено 27 экспертно-аналитических мероприятий (далее по тексту – экспертиза).

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проектов решений районного Совета народных депутатов о районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, подготовлены и направлены в районный Совет народных депутатов и Администрацию района 2 экспертных заключения.

В соответствии с заключенными Соглашениями о передаче Контрольно-счетной комиссии района полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю поселений, проведена экспертиза, подготовлены и направлены в сельские Советы народных депутатов и Администрации поселений 8 заключений на проекты бюджетов сельских поселений на2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Экспертиза проектов решений о бюджетах на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству, с объемом финансовых ресурсов 387068,1 тыс.руб. В целом, по результатам анализа проектов решений в подготовленных заключениях было отражено 31 замечание по нарушению норм бюджетного законодательства и изложены предложения по их устранению. В окончательной редакции всего 2 предложения учтены разработчиками проекта.

Проведена экспертиза и подготовлены 4 экспертных заключения на проекты решений районного Совета народных депутатов о внесении изменений в районный бюджет на текущий 2016 год в объеме бюджетных средств 46653,8 тыс.рублей.

В рамках текущего (оперативного) контроля подготовлены 3 заключения по результатам анализа исполнения районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2016 года с объемом финансовых ресурсов 242358,3

тыс.рублей.

Проведено 4 экспертизы нормативно-правовых актов администрации района на утверждение и внесение изменений в муниципальные программы, объем проверенных бюджетных средств составил 40102,0 тыс.рублей.

Прочие экспертно-аналитические мероприятия: анализ деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2015 год и подготовка отчета для рассмотрения в районный Совет народных депутатов.

Организационная деятельность

В 2016 году Контрольно-счетной комиссией района разработан и утвержден План деятельности КСК на 2017 год, с учетом предложений Главы районаи Контрольно-счетной палаты области.

В отчетном году Контрольно-счетной комиссией района вносились изменения в действующие стандарты внешнего муниципального финансового контроля и разработаны Методические рекомендации по порядку действий должностных лиц Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района при выявлении административных правонарушений.

В соответствии с условиями статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ в 2016 году было заключено новое Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Орловской области и Контрольно-счетной комиссией района.

В рамках организации взаимодействия председатель Контрольно-счетной комиссии района принимала участие в работе совещаний Контрольно-счетных органов Орловской области, в заседаниях Краснозоренского районного Совета народных депутатов, в оперативных совещаниях при Главе района, в заседаниях комитетов районного Совета, профсоюзных и партийных совещаниях.

Кроме того, в отчетном периоде председатель КСК района приняла участие в публичных слушаниях по итогам исполнения районного бюджета за 2015 год и по проекту районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

В течение отчетного 2016 года председателем КСК района проводились консультации по обращениям юридических и физических лиц по вопросам, входящим в компетенцию КСК.

Для осуществления текущей организационной деятельности было издано 52 распоряжения председателем КСК района, разработано и утверждено 39 программ проверок.

Итоги деятельности Контрольно-счетной комиссии района за 2015 год были рассмотрены на 33 заседании районного Совета народных депутатов в марте 2016 года.

Информационная и иная деятельность

В отчетном периоде в целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных

органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно-счётной комиссией осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений и информационных писем регулярно направлялись Контрольно-счётной комиссией в адрес председателей районного и сельских Советов народных депутатов, Главы района и Глав сельских поселений. Всего Контрольно-счётной комиссией района было направлено 60 сообщений по итогам деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Орловской области, правоохранительными органами района и УФК по Орловской области было подготовлено и направлено в их адрес 15 информационных писем и аналитических справок.

В течение отчетного года Контрольно-счетная комиссия района размещала информацию о своей деятельности на официальном сайте администрации Краснозоренского района в разделе «Контрольно-счетный орган». А также, в районной газете была размещена публикация о деятельности КСК за 2015 год**.**

Заключительные положения

В отчетном периоде Контрольно-счетной комиссией района была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Краснозоренского района и Положением о Контрольно-счетной комиссии Краснозоренского района.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной комиссии района была направлена на решение вопросов эффективности использования бюджетных средств органами местного самоуправления в Краснозоренском районе. План деятельности Контрольно-счётной комиссии района на 2016 год выполнен.

Важным элементом в реализации функций Контрольно-счетной комиссии является обеспечение гласности в деятельности контрольного органа. Информационные материалы о деятельности Контрольно-счетной комиссии размещаются на официальном сайте муниципального образования «Краснозоренский район» в разделе «Контрольно-счетный орган».

В 2017 году Контрольно-счётная комиссия района продолжит свою деятельность с учетом новых задач и требований Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Орловской области. Планом деятельности на 2017 год предусмотрено проведение 5 контрольных мероприятий (которыми будет охвачено 34 объекта) и 19 экспертно-аналитических мероприятий, осуществление мониторинга исполнения

местных бюджетов по всем видам доходов и расходов, а также ряд мероприятий в информационной и организационной деятельности.

Особое внимание в 2017 году КСК района планирует уделить эффективности и результативности использования бюджетных средств районного бюджета, в связи с чем запланированы проверки правильности и обоснованности установления размеров заработной платы работникам, финансируемых за счет средств местного бюджета, в образовательных учреждениях района и в учреждениях культуры на 2017 год (в том числе учреждения дополнительного образования).

Кроме этого, планируется провести проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Строительство (приобретение) жилья в сельских поселениях Краснозоренского района», в том числе для молодых семей и молодых специалистов в рамках муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Краснозоренского района Орловской области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" и проверку расходования средств Дорожного фонда Краснозоренского района Орловской области, в том числе предоставляемых в качестве субсидий местным бюджетам области.

Проведение указанных контрольных мероприятий определено предложениями Главы района и председателя Совета контрольно-счетных органов Орловской области.

Экспертно-аналитические мероприятия, по-прежнему, будут направлены на обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов сельских поселений в соответствии с действующим законодательством.

В 2017 году Контрольно-счетная комиссия района продолжит развивать сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Орловской области, контрольно-счетными органами районов области и правоохранительными органами района.

Председатель Контрольно-счетной
комиссии Краснозоренского района З.А.Сударикова